Anna Chodorowska¹

Sprawozdanie. Konferencja naukowa nt. *Lubuskie Forum Prawa Samorządu Terytorialnego*, Zielona Góra, 19–20 października 2018 r.

W dniach 19–20 października 2018 r. na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Zielonogórskiego odbyła się ogólnopolska konferencja naukowa *Lubuskie Forum Prawa Samorządu Terytorialnego*. Konferencja była wspólnym przedsięwzięciem Katedry Prawa Konstytucyjnego, kierowanej przez dr hab. Andrzeja Bisztygę, prof. UZ i Katedry Organizacji Administracji Publicznej, kierowanej przez dr hab. Bogdanę Ślusarza, prof. UZ oraz Fundacji Państwo Prawa.

Ponadto wsparcia konferencji udzieliły dwie Komisje Senatu Rzeczypospolitej Polskiej: Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz Komisja Infrastruktury.

Patronat Honorowy nad konferencją objęli: Rektor Uniwersytetu Zielonogórskiego, Przewodniczący Sejmiku Samorządowego Województwa Lubuskiego, Marszałek Województwa Lubuskiego, Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego, Wojewoda Lubuski, Prezydent Miasta Zielona Góra, Dziekan Okręgowej Rady Adwokackiej w Zielonej Górze, Okręgowa Izba Radców Prawnych w Zielonej Górze i Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Zielonej Górze. Konferencję wsparły licznie lokalne samorządy: Żary, Żagań, No-

¹ ORICD ID: 0000-0002-9660-4049, doktor, Katedra Systemów Ustrojowych i Praw Człowieka Wydział Prawa i Administracji Uniwersytet Zielonogórski. E-mail: a.chodorowska@wpa.uz.zgora.pl.

wogród Bobrzański, Sulechów, Świebodzin i Gmina Nowa Sól. Patronat medialny nad tym wydarzeniem objęły cenione czasopisma prawnicze: Przegląd Prawa Konstytucyjnego, Studia Prawa Publicznego, Humanistyczne Zeszyty Naukowe – Prawa Człowieka i Deutsch – Polnische Juristen Zeitschrift.

W konferencji udział wzięli przedstawiciele prawniczych ośrodków naukowych z całego kraju, jak również przedstawiciele samorządu terytorialnego, administracji rządowej, parlamentarzyści i studenci. W konferencji wzięła relatywnie duża liczba przedstawicieli lokalnego środowiska prawniczego oraz samorządu terytorialnego. Na uwagę zasługuje fakt udziału w konferencji uczniów szkół średnich, objętej klasa patronacką przez Wydział Prawa i Administracji UZ.

Podczas konferencji doszło do uroczystego podpisania porozumienia o współpracy pomiędzy Wydziałem Prawa i Administracji UZ, reprezentowanym przez Dziekan Wydziału – prof. dr hab. Hannę Paluszkiewicz oraz Zrzeszeniem Gmin Województwa Lubuskiego, reprezentowanym przez Wadima Tyszkiewicza – Prezesa Zrzeszenia oraz Marka Cebulę – Pierwszego Wiceprezesa.

Otwarcia Konferencji w dniu 19 października 2018 r. dokonała Dziekan Wydziału Prawa i Administracji prof. dr hab. Hanna Paluszkiewicz. Następnie wprowadzenie do problematyki konferencji przedstawił inicjator i główny pomysłodawca całego przedsięwzięcia dr hab. Andrzej Bisztyga, prof. UZ. Głos zabrali również zaproszeni goście, w tym prof. dr hab. Wojciech Strzyżewski, prorektor ds. studenckich Uniwersytetu Zielonogórskiego oraz przedstawiciel Wojewody Lubuskiego.

Po oficjalnym otwarciu i przywitaniu gości odbyła się debata samorządowa z udziałem przedstawicieli samorządu terytorialnego i administracji oraz środowiska naukowego. Debata, która okazała się niezwykle dynamiczna i nieszablonowa, poprowadził dr hab. Bogdan Ślusarz, prof. UZ. Udział w niej wzięli m.in. Elżbieta Polak, Marszałek Województwa Lubuskiego, Wadim Tyszkiewicz, Prezydent Nowej Soli, Czesław Fiedorowicz, Przewodniczący Sejmiku Województwa Lubuskiego, dr hab. Waldemar Sługocki, prof. UZ, Senator RP, Zastępca Przewodniczącego Komisji Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej Senatu RP.

Po niezwykle aktywnej debacie, odbyła się bardzo interesująca sesja plenarna pt. *Konstytucyjne aspekty funkcjonowania samorządu terytorialnego*.

W jej ramach dr Ryszard Balicki z Wydziału Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego przedstawił swojego uwagi na temat: *Konstytucyjnej zasada samodzielności samorządu terytorialnego*, a dr Ryszard Krawczyk z Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Łódzkiego oraz Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi odniósł się do *Konstytucyjnej zasada pomocniczości w ramach samorządu terytorialnego*. Dr Tomasz Zalaśński z Kancelarii Domański Zakrzewski Palinka w swoim referacie przedstawił *Konstytucyjną zasadę stabilności finansów publicznych i jej konsekwencje dla samorządu terytorialnego*. Kolejnym prelegentem był dr hab. Krzysztof Eckhardt, prof. WSPiA z Wydziału Prawa, WSPIA Rzeszowskiej Szkoły Wyższej który zaprezentował referat na temat *Konstytucyjnej zasady decentralizacji władzy publicznej i samodzielności samorządu terytorialnego w warunkach stanu nadzwyczajnego*. Następnie wystąpił dr hab. Wojciech Orłowski, prof. UMCS z Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Marii Curie-Skłodowskiej w Lublinie z tematem pt.: *Czy interesy samorządu terytorialnego są dobrze reprezentowane w procesie stanowienia prawa?*

Prof. dr hab. Krzysztof Skotnicki z Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Łódzkiego przedstawił referat na temat: *Zasady równości w wyborach samorządowych (w sprawie liczby radnych i okręgów*. Natomiast dr hab. Jerzy Ciapała, prof. Usz z Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Szczecińskiego przedstawił wybrane problemy z zakresu *Aktów prawa miejscowego jako formy stanowienia prawa przez samorząd terytorialny*. Sesję zamknął referat dr hab. Andrzej Gorgol, prof. UZ z Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Zielonogórski na temat: *Władztwo rady gminy w zakresie podatków samorządowych*.

Kolejna sesja plenarna, pod przewodnictwem dr hab. Sławomir Patyra, prof. UMCS, dotyczyła *Europejskich aspektów funkcjonowania samorządu terytorialnego i otworzyło ją wystąpienie dr hab. Roberta Grzeszczaka, prof. UW z Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego pt. Samorząd państwa członkowskiego Unii Europejskiej – formy i zakres wpływu na proces tworzenia prawa*. Prof. dr hab. Jacek Sobczak przedstawił w swoim wystąpieniu *Zadania samorządu terytorialnego Rzeczypospolitej Polskiej w stosunkach ze Wschodem*.

Natomiast dr hab. Ewa Tuora-Schwierskott, prof. PWSZ w Legnicy omówiła w swoim referacie *Konstytucyjne aspekty wyborów samorządowych w Re-*

publice Federalnej Niemiec. W sesji tej swoje referaty przedstawili również pracownicy Wydziału Prawa i Administracji UZ, a to: dr hab. Bogdan Ślusarz, prof. UZ z tematem *Fundusze strukturalne Unii Europejskiej jako istotny składnik budżetu – aspekty prawne*, dr Izabela Gawłowicz z tematem: „*Subsidiarity means everyone has a part to play*”. *O subsydiarności w prawie Unii Europejskiej z perspektywy międzynarodowej* oraz dr Anna Chodorowska z referatem dotyczącym *Samodzielności władz lokalnym w Republice Francuskiej jako prawie podstawowym*.

Ponadto, w pierwszym dniu odbyło się kilka sesji panelowych, które okazały się doskonałym forum wymiany zdań i ożywionej dyskusji. Sesje panelowe poświęcone były takim zagadnieniom jak: prawne aspekty realizacji zadań przez jednostki samorządu terytorialnego, praktyczny wymiar kodeksu wyborczego w obszarze funkcjonowania jednostek samorządu terytorialnego, realizacja zadań przez jednostki samorządu terytorialnego w płaszczyźnie zaspokajania potrzeb obywateli.

W ostatnim dniu konferencji odbyła się sesja plenarna pt. *Zasady funkcjonowania i kontroli jednostek samorządu terytorialnego*. Jako pierwszy wystąpił dr hab. Piotr Tuleja, prof. UJ, sędzia Trybunału Konstytucyjnego, który odniósł się do *Zasady wyłączności ustawy a zakres swobody prawodawczej gminy*. Następnie dr hab. Sławomir Patyra, prof. UMCS przedstawił referat na temat: *Granice nadzoru nad samorządem terytorialnym. Stan normatywny a praktyka*.

Kolejnym prelegentem był dr Zbigniew Wrona, Radca Prezesa Najwyższej Izby Kontroli, który w swoim wystąpieniu skupił się na *Prawnych aspektach i praktyce kontroli NIK wobec jednostek samorządu terytorialnego*. Natomiast w referacie pt. *Rola soft law i uwarunkowań prakseologicznych w kształtowaniu ustroju samorządu terytorialnego* dr Anna Kociołek-Pęksa z Wydziału Inżynierii Bezpieczeństwa Cywilnego Szkoły Głównej Służby Pożarniczej w Warszawie, poruszyła kwestie kształtowania się ustroju samorządu lokalnego. W sesji tej wystąpiła dr hab. Martyna Łaszewska-Hellriegel, prof. UZ z Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Zielonogórskiego z referatem na temat: *Samorząd terytorialny i demokracja*.

Zamknięcia konferencji dokonał dr hab. Andrzej Bisztyga, prof. UZ. Pożyczał on uczestnikom, osobom zaangażowanym w organizację konferencji, a przede wszystkich prelegentom, za wysoki merytoryczny poziom re-

feratów i dyskusji oraz wkład w rozwój dyskursu naukowego oraz polskiego konstytucjonalizmu.

Sprawny przebieg konferencji był możliwy dzięki wspólnej pracy członków komitetu organizacyjnego.

Bogactwo wystąpień, relatywnie duża liczba prelegentów i poruszanej tematyki dotyczącej prawa samorządu terytorialnego oddaje fakt, że w ciągu dwóch dni ogólna liczba uczestników konferencji wynosiła ponad sto osób. Ponadto planowane jest wydanie publikacji o charakterze monograficznym. Publikacja ta z pewnością zajmie szczególne miejsce nie tylko w polskiej literaturze dotyczącej problematyki prawa samorządu terytorialnego, ale i konstytucjonalnej.